REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE
Avenija Dubrovnik 10
10020 Zagreb

Na temelju članka 68. stavka 1. točke 2. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“, broj 66/19) Vijeće za vodne usluge u 3. sazivu, na svojoj 27. sjednici od 4. rujna 2026. donosi

ODLUKU O OBUSTAVI OD PRIMJENE ODLUKE O CIJENI VODNIH USLUGA KOMUNALCA d.o.o. BIOGRAD n/m OD 31. KOLOVOZA 2026.

Članak 1.

OBUSTAVLJA SE OD PRIMJENE Odluka o cijeni vodnih usluga Komunalca d.o.o. Biograd n/m (dalje u tekstu: javni isporučitelj vodnih usluga) od 31. kolovoza 2026., broj: 1342/26, objavljena na mrežnim stranicama Komunalca d.o.o. Biograd n/m, u dijelu: „Obavijesti“ – „Važne obavijesti i vijesti“, u objavi s datumskom oznakom „Odluka 04.08.2026.“ (dalje u tekstu: Odluka od 31. kolovoza 2026.).

Članak 2.

Komunalac d.o.o. Biograd n/m dužan je objaviti ovu Odluku na svojoj mrežnoj stranici i zadržati objavu svo vrijeme važenja ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka objavljuje se u „Službenom glasniku Zadarske županije“ i stupa na snagu osmog dana od dana objave.

KLASA: 040-01/26-31/3
URBROJ: 346-3
Zagreb, 4. rujna 2026.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 ZAGREB VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

Predsjednik Vijeća
Vladimir Šimić

Izmijenjeno obrazloženje[1] uz Odluku o obustavi od primjene Odluke o cijeni vodnih usluga Komunalca d.o.o. Biograd n/M od 31. kolovoza 2026.

Javni isporučitelj vodnih usluga, Komunalac d.o.o. Biograd n/M (dalje u tekstu: javni isporučitelj vodnih usluga) donio je 31. kolovoza 2026., Odluku o cijeni vodnih usluga te istu objavio na svojim mrežnim stranicama pod datumom 4. kolovoza 2026. odnosno 27 dana prije njezinog donošenja?! (dalje u tekstu: Odluka od 31. kolovoza 2026.).

U postupku donošenja Odluke od 31. kolovoza 2026. javni isporučitelj vodnih usluga počinio je niz nepravilnosti:

1. Za donošenje Odluke od 31. kolovoza 2026. javni isporučitelj vodnih usluga nije imao prethodnu suglasnost Vijeća za vodne usluge, iako je bio dužan istu ishoditi. Naime, na dan 31. kolovoza 2026. do 24:00 h na snazi je bila Privremena odluka Vijeća za vodne usluge („Službeni glasnik Zadarske županije", broj 12/26.), prema čijem je članku 11. bilo određeno: „Za vrijeme važenja ove Privremene odluke, odluka o cijeni vodnih usluga može se donijeti samo uz prethodnu suglasnost Vijeća za vodne usluge.", a koji članak 11. je sukladan članku 68. stavku 4. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine", broj 66/19.), kojim je propisano: „(4) Za vrijeme važenja privremene odluke o cijeni vodnih usluga (…), odluka o cijeni vodnih usluga i odluka o naknadi za razvoj može se donijeti samo uz prethodnu suglasnost Vijeća za vodne usluge."

2. U trenutku donošenja ove Odluke Vijeća, Odluka od 31. kolovoza 2026. nije objavljena u službenom glasilu jedinice područne (regionalne) samouprave (a što je „Službeni glasnik Zadarske županije"), već je objavljena isključivo na mrežnim stranicama javnog isporučitelja vodnih usluga pod pod datumom 4. kolovoza 2026. odnosno 27 dana prije njezinog donošenja?! Na naslovnici mrežne stranice javnog isporučitelja vodnih usluga postavljena je, na prvi pogled jasno uočljiva, objava: „ Donesena je odluka o cijeni vodnih usluga 31.08.2026".

3. U točki XI stavku 1. Odluke od 31. kolovoza 2026. određeno je: „Ova Odluka stupa na snagu s danom prvog dana u slijedećem mjesecu od dana objave.", što je nezakonito određivanje stupanja na snagu jer nije vezano za datum objave u „Službenom glasniku Zadarske županije", već je namjerno nedorečeno, da bi se moglo, zbog kašnjenja objave u županijskom službenom glasniku tumačiti da se pod danom objave smatra „dan objave na mrežnim stranicama javnog isporučitelja vodnih usluga". Ovu nedorečenost prepoznajemo kao namjernu, jer na mrežnoj stranici Vijeća za vodne usluge postoji obrazac odluke o cijeni vodnih usluga, gdje je nedvojbeno iskazano da se datum stupanja na snagu mora vezati za objavu u županijskom službenom glasilu. Na isto upućuje i Obavijest o

[1] Postupak donošenja odluke iz članka 68. stavka 1. točke 2. Zakona o vodnim uslugama nije upravni postupak već postupak donošenja općega akta, pa obrazloženje nije obvezatni sastavni dio ove Odluke.

nedopuštenoj retroaktivnosti odluka o cijeni vodnih usluga i odluka o naknadi za razvoj, koji je ovo Vijeće izdalo 22. srpnja 2026., KLASA: 040-01/26-42/1, URBROJ: 346-2 te sljedeći dan, istu dostavilo svim javnim isporučiteljima vodnih usluga, elektroničnom poštom.

4. U točki XI stavku 2. Odluke od 31. kolovoza 2026. određeno je: „Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Privremena odluka o cijeni vodnih usluga na uslužnom području 31, klasa: 040-01/26-31/6, urbroj: 346-3, Vijeća za vodne usluge od 17. ožujka 2026. godine („Službeni glasnik Zadarske županije", broj 5/2026) i Odluka o cijeni vodnih usluga bivšeg javnog isporučitelja vodnih usluga Vodovoda i odvodnje d.o.o., Benkovac, Ur. broj: 2198-27-11-02-2962-2022 od 1. rujna 2022. godine („Službeni glasnik Zadarske županije", broj 25/2022). Privremenu odluku Vijeća za vodne usluge može staviti izvan snage samo Vijeće za vodne usluge, a ukinuti je može Visoki upravni sud Republike Hrvatske, u upravnom sporu o zakonitosti općega akta. Javni isporučitelj vodnih usluga nema ovlast stavljati izvan snage odluku regulatornog tijela.

5. Dvojbena je provedba javnog savjetovanja s zainteresiranom javnošću, a koja je obvezatna, sukladno članku 45. stavku 3. Zakona o vodnim uslugama. Naime, Vijeće je tijekom kolovoza višekratno provjeravalo objavu javnog savjetovanja na mrežnim stranicama javnog isporučitelja vodnih usluga i nije je pronašlo, da bi tek 2. rujna 2026. pronašlo istu pod rubrikom Zakonska regulativa (Odluka o cijeni vodnih usluga nije zakon, niti drugi propis), konkretno dopis nadnevka 31. srpnja 2026. s naznakom predmeta: "Javni poziv za sudjelovanje u postupku savjetovanja s javnošću o donošenju Odluke o cijeni vodnih usluga", s naznakom da javno savjetovanje traje do 30. kolovoza 2026." dok je u „Obrascu sudjelovanja javnosti u internetskom savjetovanju o nacrtu Odluke o cijeni vodnih usluga br. 4 trgovačkog društva Komunalca d.o.o., Biograd na Moru" naznačeno da se savjetovanje provodi u razdoblju od 31. srpnja do 30. kolovoza 2026. Izvješće s javnog savjetovanja nije objavljeno tako da ne možemo sa sigurnošću iskazati je li ili nije provedeno, je li ili nije bilo primjedbi te, ukoliko su zaprimljene primjedbe, jesu li i na koji način prihvaćene odnosno je li obrazloženo njihovo neprihvaćanje.

6. Člankom 38. Uredbe o metodologiji za određivanje cijena vodnih usluga (NN 70/23; dalje u tekstu: Uredba o metodologiji), propisano je:

„Članak 38.

(1) Postupak javnog savjetovanja provodi se u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje pravo na pristup informacijama.

(2) Isporučitelji vodnih usluga obvezni su pokrenuti postupak javnog savjetovanja nakon što izrade nacrt odluke o cijeni vodnih usluga odnosno nacrt odluke o naknadi za razvoj.

(3) **Istodobno** s upućivanjem nacrta odluke o cijeni vodnih usluga odnosno nacrta naknade za razvoj na javnu raspravu, isporučitelj vodnih usluga je dužan podnijeti nacrt odluke Vijeću za vodne usluge radi davanja stručnog mišljenja.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka isporučitelj vodnih usluga može prije upućivanja nacrta odluke o cijeni vodnih usluga odnosno nacrta naknade za razvoj na javnu raspravu podnijeti nacrt odluke Vijeću za vodne usluge radi davanja stručnog mišljenja."

7. U postupku davanja stručnog mišljenja iz članka 38. stavka 3. Uredbe o metodologiji, na nacrt odluke o cijeni vodnih usluga (*ex ante* nadzor), Vijeće upozorava javne isporučitelje vodnih usluga s kojim su se zakonskim i podzakonskim imperativnim odredbama te smjernicama Vijeća propustili uskladiti i poziva ih na usklađenje te daje preporuke radi usklađenja s određenim ekonomskim politikama Vlade Republike Hrvatske, za koje je Vlada Republike Hrvatske isto tako izdala preporuku, umjesto obvezujućeg pravnog akta. Propuste li se javni isporučitelji vodnih usluga uskladiti s pravno obvezujućim aktima, Vijeće je ovlašteno, u *ex post* nadzoru, obustaviti od primjene odluku o cijeni vodnih usluga, sukladno čl. 68. st. 1. toč. 4. Zakona o vodnim uslugama.

8. Radi olakšanja provedbe *ex ante* nadzora Vijeće za vodne usluge je na svojim mrežnim stranicama objavilo sljedeću uputu:

> A. DOKUMENTI UZ DOSTAVU NACRTA ODLUKE O CIJENI VODNIH USLUGA U TIJEKU POSTUPKA E-SAVJETOVANJA
> Člankom 38. stavkom 3. Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga (NN 70/23) propisano je: „Istodobno s upućivanjem nacrta odluke o cijeni vodnih usluga odnosno nacrta naknade za razvoj na javnu raspravu, isporučitelj vodnih usluga je dužan podnijeti nacrt odluke Vijeću za vodne usluge radi davanja stručnog mišljenja."
> U tijeku postupka javnog savjetovanja isporučitelj vodnih usluga dužan je Vijeću za vodne usluge dostaviti zahtjev za davanje stručnog mišljenja, e-poštom na vvu@vvu.gov.hr
> 1. Nacrt odluke o cijeni vodnih usluga, u Word formatu i
> 2. popunjeni obrazac Nominalna i realna promjena tarifa cijena vodnih usluga i naknade za razvoj (obrazac 2.A).

9. Zahtjev za davanjem stručnog mišljenja poslan je elektroničkom poštom dana 31. srpnja 2026. u 22:34 (u potpisu financijska direktorica Komunalca d.o.o. Biograd n/M, Jelena Jelić) , dakle na dan navodnog početka javnog savjetovanja. U dijelu e - dopisa koji je predviđen za tekst, nikakvog teksta nije bilo. U prilogu je bio zahtjev u PDF formatu. U prilogu je bio i nacrt Odluke o cijeni vodnih usluga, ali ne u traženom Word formatu, koji bi Vijeću omogućio izravne korekcije u tekstu, već u PDF formatu. Među prilozima nije bilo popunjenog obrasca Nominalna i realna promjena tarifa cijena vodnih usluga i naknade za razvoj, koji Vijeću inače omogućuju računsku kontrolu povećanja tarifa.

10. Na poziv Vijeća elektroničkom poštom od 7. kolovoza 2026. da se očituje gdje je objavio javno savjetovanje, javni isporučitelj vodnih usluga se oglušio.

11. Na poziv Vijeća, istom elektroničkom poštom od 7. kolovoza 2026., da dostave tražene obrasce, javni isporučitelj javni isporučitelj vodnih usluga se oglušio.

12. Točke 9., 10. i 11. jasno upućuju da je javni isporučitelj vodnih usluga, svojim djelovanjem i propustima, onemogućio Vijeću provedbu *ex ante* nadzora.

13. U samom tekstu Odluke od 31. kolovoza 2026. javni isporučitelj vodnih usluga je počinio također niz nepravilnosti:

    - (Brisano!)

    - (Brisano!)

    - u devet (9) odredbi Odluke od 31. kolovoza 2026. (u 5 odredbi točke III, u 4 odredbe točke IV) ponavlja se termin „osnovna cijena" vodnih usluga; koncept „osnovne cijene" više ne postoji u regulaciji cijena vodnih usluga Republike Hrvatske, a time ni termin „osnovna cijena vodnih usluga" od 16. srpnja 2023. kad je na snagu stupila Uredba o metodologiji, čijim člankom 54. je stavljena izvan snage Uredba o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (»Narodne novine«, broj 112/10.), a koja je koristila upravo taj termin;

    - u točki XI Odluke, pogrešno je određeno stupanja na snagu Odluke i stavljanje izvan snage Privremene odluke Vijeća (što smo obrazložili pod točkom 3.).

14. Sve nedostatke iz točke 13. javni isporučitelj je mogao otkloniti da je omogućio Vijeću provedbu *ex ante* nadzora.

Člankom 1. ove Odluke određena je obustava iz članka 68. stavka 1. točke 2. Zakona o vodnim uslugama.

Člankom 2. ove Odluke određena je pretpostavka za javnu objavu odnosno lakšu dostupnost sadržaja ove Odluke na uslužnom području 31.

Člankom 3. ove Odluke određena je njezina objava, sukladno čanku 68. stavku 5. Zakona o vodnim uslugama te stupanje na snagu.

17. rujna 2026.