REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE
10020 Zagreb, Avenija Dubrovnik 10

Na temelju članka 47. stavka 4. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine", broj 66/19), u svezi s člankom 170. stavkom 3. rečenica treća Zakona o vodama („Narodne novine", br. 66/19, 84/21 i 47/23), Vijeće za vodne usluge, na svojoj 29. sjednici u 3. sazivu, od 5. listopada 2026., na zahtjev javnog isporučitelja vodnih usluga, Istarski vodovod i odvodnja d.o.o. Buzet, donosi

O D L U K U

I.

DAJE SE PRETHODNA SUGLASNOST na zahtjev javnog isporučitelja vodnih usluga, Istarski vodovod i odvodnja d.o.o. Buzet za određivanje cijene posebne isporuke vode u visini od 0,24 €/m^3, u kojoj nije iskazan porez na dodanu vrijednost, a koja služi probnom punjenju akumulacije Petrovija, u sustavu javnoga navodnjavanja, iz izvorišta Gradole, u sustavu javne vodoopskrbe, do količine od 535.500 m^3.

II.

Istarska županija, kao korisnik druge namjene iz članka 170. stavka 3. Zakona o vodama, dužna je prije početka posebne isporuke vode iz točke I. ove Odluke ishoditi vodopravnu dozvolu, u skladu s navedenom odredbom.

Istarski vodovod i odvodnja d.o.o. Buzet, kao javni isporučitelj vodnih usluga i Istarska županija, kao korisnik druge namjene iz članka 170. stavka 3. Zakona o vodama, dužni su prije početka posebne isporuke vode iz točke I. ove Odluke sklopiti ugovor o isporuci vode, u skladu s navedenom odredbom.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave na mrežnim stranicama Vijeća za vodne usluge.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 ZAGREB VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

Predsjednik Vijeća
Vladimir Simić

KLASA: 040-03/26-23/2
URBROJ: 346-4
Zagreb, 5. listopada 2026.

Obrazloženje

Javni isporučitelj vodnih usluga, Istarski vodovod i odvodnja d.o.o. obratio se 25.09.2026. Vijeću za vodne usluge, zahtjevom datiranim istim datumom, broj: 90-35/61-2026 za davanje prethodne suglasnosti na cijenu posebne isporuke vode tj. za punjenje sustava javnoga navodnjavanja akumulacije Petrovija iz sustava (javne vodoopskrbe) Gradole. U zahtjevu je navedeno da je potrebno probno punjenje akumulacija Petrovija do količine od 535.500 m^3, viškom vode iz izvora Gradole, te da je će trošak isporuke biti definiran ugovorom između Istarske županije i Istarskog vodovoda i odvodnje d.o.o. Buzet. Predložena je cijena od 0,24 €/m^3.

Vijeće je 28.09.2026. proslijedilo zahtjev Istarskoj županiji kao vlasniku predmetnog sustava javnog navodnjavanja. Istarska županija se e-dopisom od 01.10.2026. očitovala da je suglasna sa zahtjevom.

Člankom 170 stavkom 3. Zakona o vodama („Narodne novine", br. 66/19, 84/21 i 47/23) propisana je iznimka od slučajeva korištenja voda za koje vodopravna dozvola nije potrebna i glasi:

> „(3) Iznimno od stavka 1. točke 2. ovoga članka, vodopravna dozvola za korištenje voda izdaje se i kada se voda iz građevina za javnu vodoopskrbu koristi za drugu javnu namjenu koja je određena odlukom iz članka 96. stavka 3. ovoga Zakona iz istog vodnog tijela. U takvom slučaju smatra se da korisnik druge javne namjene ima vlastiti vodozahvat na istom vodnom tijelu odnosno na mjestu akumuliranja ili skladištenja ako se voda isporučena iz građevina za javnu vodoopskrbu akumulira ili skladišti prije korištenja. Korisnik druge namjene i isporučitelj vodne usluge prethodno sklapaju ugovor o isporuci vode po cijeni određenoj na način kako se uređuju posebne isporuke vode prema zakonu kojim se uređuju vodne usluge."

Člankom 96. Zakona o vodama uređeno je:

> „Red prvenstva po namjenama
> Članak 96.
> (1) Korištenje voda za opskrbu stanovništva vodom za ljudsku potrošnju i sanitarne potrebe, za potrebe protupožarne zaštite i obrane ima prednost u odnosu na korištenje voda za ostale namjene.
> (2) Ovisno o specifičnim potrebama i uvjetima, na pojedinim dijelovima vodnog područja može se odrediti red prvenstva korištenja voda uz obvezno davanje prvenstva namjenama iz stavka 1. ovoga članka.
> (3) Odluku o redu prvenstva iz stavka 2. ovoga članka donosi ministar, uz prethodno mišljenje jedinica područne (regionalne) samouprave."

Ministar nadležan za vodno gospodarstvo donio je Odluku o redu prvenstva korištenja voda iz izvorišta Gradole („Narodne novine", br. 80/17) kojom je propisano:

> „Članak 1.
> Utvrđuje se red prvenstva korištenja voda iz izvorišta Gradole kako slijedi:
> 1. zahvaćanje voda u količini od 1.100 l/s za javnu vodoopskrbu
> 2. zahvaćanje voda za punjenje akumulacija Mateši i Petrovija u količini do najviše 3.000.000 m^3, u periodu od 1. listopada tekuće godine do 1. svibnja iduće godine, odnosno u količini od 100 l/s za svaku pojedinu akumulaciju, za potrebe javnog navodnjavanja poljoprivrednih površina, uz uvjet da potrebe javne vodoopskrbe budu prioritetno i u cijelosti osigurane.
>
> Članak 2.
> Pravo korištenja voda iz članka 1. točke 2. ove Odluke ostvaruje Istarska županija putem sustava javnog navodnjavanja Červar Porat – Bašarinka za akumulaciju Mateši i sustava javnog navodnjavanja Petrovija za akumulaciju Petrovija korištenjem voda iz sustava javne vodoopskrbe kojim upravlja javni isporučitelj vodnih usluga Istarski vodovod d.o.o., Buzet."

Predmetna Odluka je ostala na snazi i nakon stupanja na snagu Zakona o vodama („Narodne novine", br. 66/19, i 84/21 i 47/23), a u materijalno-pravnom i procesno-pravnom smislu, ima pravni učinak odluke iz članka 96. stavka 3. Zakona o vodama.

Planirana količina punjenja akumulacije Petrovija od 535.500 m^3 je unutar dopuštenog limita od »100 l/s za svaku pojedinu akumulaciju« (čl. 2. Odluke o redu prvenstva korištenja voda iz izvorišta Gradole).

U smislu citiranih odredbi ispunjene su pretpostavke za primjenu članka 170. stavka 3. rečenica treća Zakona o vodama odnosno da se isporuka vode iz sustava javne vodoopskrbe u sustav javnoga navodnjavanja smatra posebnom isporukom vode *„po cijeni određenoj na način kako se uređuju posebne isporuke vode prema zakonu kojim se uređuju vodne usluge"*. Posebne isporuke vode uređene su člancima 47. do 54. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine", broj 66/19), a s obzirom da je riječ o isporuci vode za ljudsku potrošnju na predmetni se slučaj, na odgovarajući način (*mutatis mutandis*), primjenjuju odredbe članka 47. Zakona o vodnim uslugama, koje glase:

„Javna vodoopskrba drugim isporučiteljima
Članak 47.

(1) Javni isporučitelj vodnih usluga može pružati uslugu javne vodoopskrbe drugom isporučitelju vodnih usluga.
(2) Javni isporučitelj vodnih usluga dužan je pružati uslugu javne vodoopskrbe drugom isporučitelju vodnih usluga ako to ne ugrožava isporuku vode na uslužnom području prvoga isporučitelja, a drugom isporučitelju redovito ili povremeno nedostaju potrebne količine vode ili drugi isporučitelj ima hitnu potrebu za dodatnim količinama vode zbog nestašica, onečišćenja, drugog pogoršanja kakvoće vode i drugih hitnih razloga.
(3) Cijena vodne usluge iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ne može biti veća od troška proizvodnje vode ili nabave vode od trećeg isporučitelja i razumnog troška provoda vode kroz građevine za javnu vodoopskrbu.
(4) Cijenu vodne usluge iz stavaka 1. i 2. ovoga članka određuje javni isporučitelj vodnih usluga – prodavatelj svojom odlukom, zasebnom od odluke o cijeni vodnih usluga koja se donosi za krajnje korisnike vodnih usluga, uz prethodnu suglasnost Vijeća za vodne usluge.
(5) Cijena vodnih usluga iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ne sadržava fiksni dio, kao ni naknadu za razvoj, naknadu za zaštitu voda i naknadu za korištenje voda iz zakona kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva."

Zahtjev Istarskog vodovoda i odvodnje d.o.o. osnovan je.

Na predmetnu pravnu stvar, na odgovarajući način (*mutatis mutandis* tj. ono što se može i mora primijeniti), primjenjuju se odredbe članka 47. Zakona o vodnim uslugama:

1. Istarska županija ima pravni položaj korisnika usluge posebne isporuke vode, ali je po učincima isporuke (daljnja isporuka primljene vode krajnjim korisnicima usluge javnoga navodnjavanja) izjednačena sa drugim isporučiteljem vodne usluge, u smislu članka 47.
2. stavak 2. primjenjuje se u skladu s Odlukom o redu prvenstva korištenja voda iz izvorišta Gradole („Narodne novine", br. 80/17);
3. stavak 3. primjenjuje se u cijelosti;
4. stavak 4. primjenjuje se na odgovarajući način tj. isporučitelj vodne usluge (Istarski vodovod i odvodnja d.o.o.) ne donosi „odluku, zasebnu od odluke o cijeni vodnih usluga koja se donosi za krajnje korisnike vodnih usluga", jer je posebnim propisom (člankom 170. stavkom 3. rečenica treća Zakona o vodama) propisano: *„Korisnik druge namjene i isporučitelj vodne usluge prethodno sklapaju ugovor o isporuci vode po cijeni određenoj na način kako se uređuju posebne isporuke vode prema zakonu kojim se uređuju vodne usluge.";* odredba o suglasnosti Vijeća za vodne usluge primjenjuje se u cijelosti;

5. stavak 5. primjenjuje se u cijelosti; Istarski vodovod i odvodnja d.o.o. dužan je iz obračuna naknade za korištenje voda prema Hrvatskim vodama isključiti količine vode isporučene po osnovi članka 170. stavka 3. Zakona o vodama, a Hrvatske vode zakonom su ovlaštene za iste količine vode zadužiti Istarsku županiju naknadom za korištenje voda u svrhu navodnjavanja; naknada za razvoj ne obračunava se, jer obveznik potonje može biti korisnik vodne usluge javne vodoopskrbe i/ili javne odvodnje (članak 52. stavak 1. i članak 53. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva; „Narodne novine“, br. 107/95, 19/96, 88/98, 150/05, 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 66/19, 127/17 i 36/24); primjenom stavka 5. članka 47. Zakona o vodnim uslugama obračun i naplata fiksnog dijela cijene nije dopušten.