



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VIJEĆE ZA VODNE USLUGE**

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220

KLASA: 040-01/26-28/1  
URBROJ: 346-2  
Zagreb, 23. siječnja 2026.

**Vodovod hrvatsko primorje d.o.o.**  
Stara cesta 3, 53270 Senj

info@vodovod-hrvatsko-primorje.hr

**PREDMET:** Primjena članka 48. Zakona o vodnim uslugama – određivanje cijene javne vodoopskrbe autocisternom  
– stručno mišljenje, daje se –

Naslovna stranka obratila se Vijeću za vodne usluge zahtjevom za davanje stručnog mišljenja u vezi s primjenom članka 48. Zakona o vodnim uslugama, a osobito u pogledu pravne kvalifikacije isporuke vode autocisternom te mogućnosti primjene modela cijene prema kojem se osigurava puni povrat troškova vodne usluge, uključujući i troškove prijevoza.

### **1. Zahtjev za izdavanjem stručnog mišljenja**

Iz zahtjeva naslovne stranke proizlazi da javni isporučitelj vodnih usluga na dijelu svog uslužnog područja, zbog objektivnih infrastrukturnih i tehničkih ograničenja (otežana opskrba iz javnog vodoopskrbnog sustava, nedostatak tlaka, nepovoljan geografski položaj te povremene tehničke smetnje), korisnicima osigurava javnu vodoopskrbu dopremom vode autocisternom samo na području Karlobaga.

Podnositelj zahtjeva navodi da je, sukladno Zakonu o vodnim uslugama, obvezan svim korisnicima osigurati kontinuiranu i sigurnu vodnu uslugu pod jednakim uvjetima, pri čemu se cijena vodnih usluga određuje odlukom o cijeni vodnih usluga. Međutim, u praksi se pojavljuje pitanje pravne prirode opskrbe vodom autocisternom te zakonitog načina obračuna troškova takve opskrbe.

Naime, podnositelj zahtjeva u svom Cjeniku ostalih usluga i radova (*odnosi se na cjenik usluga od dodatnih djelatnosti iz čl. 13. Zakona o vodnim uslugama; op. Vijeće*) ima propisane stavke koje se odnose na korištenje autocisterne, uključujući rad stroja/cisterne za vodu s uključenim prijevozom do određenog broja kilometara, kao i dodatni trošak prijevoza izražen po kilometru.

Slijedom navedenog, postavlja se pitanje može li se, uz cijenu vodne usluge, korisnicima kojima se voda isporučuje autocisternom dodatno obračunavati i usluga prijevoza autocisternom kao

zasebna (ostala) usluga, koja po svojoj prirodi i strukturi troškova ne bi bila sastavni dio cijene vodne usluge propisane Zakonom.

U tom kontekstu, isporučitelj traži očitovanje Vijeća o sljedećem:

- Može li se opskrba vode autocisternom smatrati vodnom uslugom javne vodoopskrbe u smislu Zakona o vodnim uslugama?
- Je li isporučitelj dužan korisnicima kojima se voda isporučuje autocisternom naplaćivati isključivo cijenu vodne usluge utvrđenu Odlukom o cijeni vodnih usluga, odnosno cijenu jednaku onoj koja vrijedi za ostale korisnike na uslužnom području,
- Može li se usluga prijevoza autocisternom zakonito naplaćivati kao zasebna logistička usluga, neovisno o cijeni vodne usluge?
- Predstavlja li takva zasebna naplata nedopušteno dodatno obračunavanje troškova koje bi moglo biti u suprotnosti s člankom 48. Zakona o vodnim uslugama?
- Ako bi zasebna naplata prijevoza autocisternom bila dopuštena, je li za to nužno mijenjati odluku o cijeni vodnih usluga ili je dostatno da se takva usluga propiše cjenikom ostalih usluga i radova (*dodatne djelatnosti; op. Vijeće*)?

Podnositelj zahtjeva ističe da se Vijeću obraća radi dobivanja službenog tumačenja kako bi osigurao zakonito, transparentno i ujednačeno postupanje prema svim korisnicima na svom uslužnom području, imajući u vidu da cijene vodnih usluga podliježu regulatornom nadzoru Vijeća za vodne usluge.

*U smislu članka 68. stavka 1. točke 9. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge daje sljedeće stručno mišljenje.*

## 2. Mjerodavni propisi

### Definicije Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi, u smislu ovoga Zakona, imaju sljedeća značenja:

(...)

5. javna vodoopskrba je djelatnost zahvaćanja podzemnih i površinskih voda u svrhu ljudske potrošnje i njihova kondicioniranja te isporuka do krajnjega korisnika vodne usluge ili do drugoga isporučitelja vodnih usluga ili do javne slavine putem građevina za javnu vodoopskrbu te upravljanje tim građevinama, kao i pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju (autocisternom, vodonoscem ili na drugi način), kad je to određeno ovim Zakonom ili zakonom kojim se uređuje način upravljanja razvojem hrvatskih otoka

(...)

Dopušteni predmet poslovanja (registrirane djelatnosti)

Članak 13.

(1) Javni isporučitelj vodnih usluga ne može obavljati druge djelatnosti, osim vodnih usluga.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, javni isporučitelj vodnih usluga može obavljati i dodatne djelatnosti:

(...)

– posebne isporuke vode iz članaka 47. do 50., 52. i 53. ovoga Zakona (podstavak 4)

(...)

Javna vodoopskrba autocisternom  
Članak 48.

(1) Javni isporučitelj vodnih usluga ovlašten je pružati uslugu javne vodoopskrbe fizičkim i pravnim osobama putem autocisterne za prijevoz vode ako su ispunjene sve niže pretpostavke:

- da ne postoji građevina za javnu vodoopskrbu na koju se fizička ili pravna osoba dužna priključiti
- da spremnik za vodu u koju se isporučuje voda služi zakonito izgrađenom objektu i
- da je za potrebe odvodnje otpadnih voda iz objekta iz podstavka 2. ovoga stavka izgrađen individualni sustav odvodnje sukladno odluci o odvodnji otpadnih voda.

(2) Javni isporučitelj vodnih usluga može odrediti cijenu javne vodoopskrbe autocisternom tako:

- da cijena nije veća od prosječne cijene vodne usluge javne vodoopskrbe iz sustava javne vodoopskrbe na uslužnom području, a troškovi prijevoza se podmiruju iz prihoda od cijene vodnih usluga na uslužnom području ili
- da cijena prema jednom korisniku vodne usluge osigurava puni povrat troškova od te vodne usluge, uključujući i troškove prijevoza.

(3) Na javnu vodoopskrbu autocisternom na otocima primjenjuje se zakon kojim se uređuje način upravljanja razvojem hrvatskih otoka.

(4) Trošak prijevoza, u slučaju iz stavka 3. ovoga članka, ne može se podmiriti iz prihoda od cijene vodnih usluga na uslužnom području.

### 3. Pravna ocjena

Javni isporučitelj vodnih usluga može, sukladno odredbama Zakona o vodnim uslugama, pružati uslugu pokretne isporuke vode za ljudsku potrošnju autocisternom u vidu javne vodoopskrbe (pod uvjetima iz čl. 48.) ili u vidu dodatne djelatnosti (čl. 13. st.2. podstavak 5.).

Javni isporučitelj vodnih usluga nema zakonsku obvezu pružati uslugu pokretne isporuke vode za ljudsku potrošnju autocisternom u vidu javne vodoopskrbe, s obzirom da je odredbama Zakona o vodnim uslugama propisano:

- da se pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom - javna vodoopskrba „kad je to određeno ovim Zakonom“, a ne u svakom slučaju (čl. 13.st. 1. točka 5.)
- da je javni isporučitelj vodnih usluga „ovlašten“ pružati uslugu javne vodoopskrbe fizičkim i pravnim osobama putem autocisterne za prijevoz vode ako su ispunjene sve niže pretpostavke; što znači da nije dužan (čl. 48. st.1.); međutim ako odlukom o cijeni vodnih usluga odredi pokretnu isporuku vode za ljudsku potrošnju autocisternom – javnom vodoopskrbom, ona postaje obveza javnoga isporučitelja vodnih usluga.

Javni isporučitelj vodnih usluga nema zakonsku obvezu pružati pokretnu isporuku vode za ljudsku potrošnju autocisternom u vidu dodatne djelatnosti, osim ako je on sam takvom ne definira cjenikom dodatnih djelatnosti, čime postaje i obveza javnoga isporučitelja vodnih usluga.

Zakon ne dopušta kombinaciju dva modela (javna vodoopskrba/dodatna djelatnost) ni na koji način, pa ni na način da se dio cijene pokretne isporuke vode za ljudsku potrošnju autocisternom naplaćuje u obliku cijene vodne usluge javne vodoopskrbe, a troškovi prijevoza u obliku cijene usluge iz dodatne djelatnosti.

Odlukom o cijeni vodnih usluga Vodovoda Hrvatsko primorje (Službene novine Primorsko- goranske županije, br. 34/25) pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom određena je kao javna vodoopskrba autocisternom te isključivo na području Grada Karlobaga.

Skrećemo pozornost na dvije bitne stvari:

- ako se pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom određuje javnom vodoopskrbom to bi se moralo prema načelu nediskriminacije (čl. 5. st.1. Zakona o vodnim uslugama) odnositi na cijelo uslužno područje, a ne samo Grad Karlobag ili ograničeno na dijelove uslužnog područja gdje postoje logističke pretpostavke za pokretnu isporuku (postojanje autocisterni);
- da se pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom, kao javna vodoopskrba, ne može pružati svim korisnicima, već samo onima koji ispunjavaju uvjete iz čl. 48. st. 1. Zakona o vodnim uslugama; za ostale korisnike pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom može se uspostaviti kao dodatna djelatnost.

Međutim predmetna Odluka o cijeni vodnih usluga Vodovoda Hrvatsko primorje ne sadržava tarifu za isporuku autocisternom.

U tom smislu potrebno je dopuniti predmetnu Odluku i tarifirati javnu vodoopskrbu autocisternom sukladno:

- članku 48. stavak 2. podstavak 1. (kao cijena javne vodoopskrbe iz fiksnih mreža; troškovi prijevoza međusubvencionirani na teret prihoda od cijena javne vodoopskrbe iz fiksnih mreža na uslužnom području), ili
- članku 48. stavak 2. podstavak 2. (puni povrat troškova po jednoj isporuci).

te utvrditi postoje li logističke pretpostavke za proširenje vodne usluge na cijelo uslužno područje ili njegove ostale dijelove, gdje logističke pretpostavke postoje.

Alternativno, predmetna Odluka može se izmijeniti na način da se javna vodoopskrba autocisternom isključi iz Odluke, a pokretna isporuka vode za ljudsku potrošnju autocisternom obavlja svim korisnicima na području gdje logističke pretpostavke postoje, u vidu dodatne djelatnosti iz članka 13. stavak 1. podstavak 5. Zakona o vodnim uslugama, pri čemu je dopušteno formirati cijenu koja osigurava puno pokriće troškova po svakom prijevozu i isporuci te bez ograničenja koja nameće članak 48. stavak 1. Zakona o vodnim uslugama.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća  
  
Vladimir Šimić



Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana.