



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VIJEĆE ZA VODNE USLUGE**  
Avenija Dubrovnik 10  
10020 Zagreb

KLASA: 040-01/26-26/1  
URBROJ: 346-2  
Zagreb, 30. travnja 2026.

**Ponikve- voda d.o.o.**  
Vršanska ulica 14  
51 500 Krk  
neven.hrzic@ponikve.hr

**PREDMET: Davanje zajmova drugim pravnim subjektima na teret prihoda od dodatnih djelatnosti iz čl. 13. Zakona o vodnim uslugama**  
– stručno mišljenje, daje se –

Javni isporučitelj vodnih usluga Ponikve-voda d.o.o. Krk (dalje u tekstu: stranka) podnio je Vijeću za vodne usluge zahtjev za stručnim mišljenjem o zakonitosti davanja pozajmica drugim pravnim subjektima.

### **1. Zahtjev za stručnim mišljenjem**

U zahtjevu se navodi da je stranka, kao društvo preuzimatelj, prihvatila pripajanje drugog javnog isporučitelja vodnih usluga, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. (obveznik pripajanja). Po osnovi statusne promjene pripajanja na društvo preuzimatelja prenesene su i tražbine po osnovi pozajmica danih drugom trgovačkom društvu, Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o., koje u davanja stjecanja pozajmica bilo povezano društvo obveznika pripajanja.

Stranka postavlja pitanje zakonitosti davanja pozajmica od strane javnog isporučitelja vodnih usluga drugom trgovačkom društvu.

Stranka je postavila i dodatna pitanja, koja nisu od interesa za poslovanje svih javnih isporučitelja vodnih usluga, te se o njima Vijeće očituje internim dopisom.

*U smislu članka 68. stavka 1. točke 9. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge daje sljedeće stručno mišljenje.*

### **2. Mjerodavno pravo**

Mjerodavno pravo čine sljedeći propisi i njihove odredbe:

## **Zakon o vodnim uslugama (NN 66/19)**

### Načela Članak 5.

(...)

(2) Djelatnosti vodnih usluga obavljaju se trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito.

(...)

### Uslužna područja Članak 7.

(1) Uslužno područje uspostavlja se radi:

(...)

3. poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga.

(...)

## **Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga (NN 70/23; Uredba)**

### Neopravdani izdaci poslovanja Članak 8.

Nije opravdan bilo koji od sljedećih izdataka poslovanja:

(...)

6. troškovi dodatnih djelatnosti iz članka 13. Zakona, isključujući javnu vodoopskrbu drugom isporučitelju vodnih usluga i prihvrat komunalnih otpadnih voda od drugog isporučitelja vodnih usluga radi daljnje odvodnje, pročišćavanja i ispuštanja

(...)

### **3. Pravna ocjena**

Javni isporučitelj vodnih usluga ostvaruje zakonite prihode, u pravilu, iz tri izvora:

- cijene vodnih usluga
- naknade za razvoj
- cijene usluga iz dodatnih djelatnosti, propisanih člankom 13. stavka 2., 3. i 4. Zakona o vodnim uslugama.

Namjene potrošnje prihoda iz cijene vodnih usluga i naknade za razvoj striktno su propisane Zakonom o vodnim uslugama, Zakonom o financiranu vodnoga gospodarstva i Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga.

Prihodi od dodatnih djelatnosti, a radi ostvarenja ciljeva poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti iz članka 7. stavak 1. točka 3. Zakona o vodnim uslugama, morali bi prvenstveno pokriti rashode obavljanja tih djelatnosti. Višak prihoda nad rashodima (dobit) koristi se isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti vodnih usluga (članak 34. stavak 1. Zakona o vodnim uslugama).

Pozajmica je drugo ime za zajam. U odnosu na kredite, koje mogu davati samo banke ili druge financijske institucije, zajmove mogu davati i druge pravne osobe te fizičke osobe. Zajam može

biti besplatan (bez kamata), osim u trgovačkim ugovorima gdje se kamate podrazumijevaju (članci 499. i 500. Zakona o obveznim odnosima).

S obzirom na striktnu propisanost namjena potrošnje prihoda od cijene vodnih usluga i naknade za razvoj, nije dopušteno davati zajmove na teret bilo kojeg od ova dva prihoda, neovisno o tome tko je zajmoprimac.

Postavlja se pitanje, može li javni isporučitelj vodnih usluga dati zajam na teret prihoda od dodatnih djelatnosti iz članka 13. stavka 2., 3. i 4. Zakona o vodnim uslugama.

Kod davanja zajmova vjerovnik uvijek mora računati na viši, srednji ili rizik od nepovrata zajma i o daljnjim posljedicama. Naime, u slučaju nesposobnosti dužnika za plaćanje, vjerovnik bi bio uskraćen za prihode od dodatnih djelatnosti te bi posljedično troškove dodatnih djelatnosti morao pokrivati prihodima od vodnih usluga, a to je neopravdan izdatak poslovanja da bi bio pokriven prihodima od vodnih usluga (članak 8. točka 6. Uredbe).

Imajući u vidu izričitu odredbu članka 8. točke 6. Uredbe te rizik od učinka „spojenih posuda“ na likvidnost javnoga isporučitelja vodnih usluga i posljedično na „trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito“ obavljanje djelatnosti vodnih usluga, javni isporučitelj vodnih usluga ne smije davati zajmove na teret prihoda od dodatnih djelatnosti iz članka 13. stavka 2., 3. i 4. Zakona o vodnim uslugama, neovisno o tome tko je zajmoprimac.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana.

