



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE
Avenija Dubrovnik 10
10020 Zagreb

KLASA: 040-07/26-25/1
URBROJ: 346-2
Zagreb, 9. lipnja 2026.

KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.

Dolac 14, Rijeka

PREDMET: Pribrajanje suzdržanih glasova pri glasovanju temeljem članka 24. Zakona o vodnim uslugama

– stručno mišljenje, daje se –

Javni isporučitelj vodnih usluga KD Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka (dalje u tekstu: stranka) podnio je Vijeću za vodne usluge zahtjev za stručnim mišljenjem o zakonitosti pribrajanja suzdržanih glasova u dane glasove pri glasovanju temeljem članka 24. Zakona o vodnim uslugama.

1. Zahtjev za stručnim mišljenjem

U zahtjevu je postavljeno pitanje: „Kako se u smislu navedenog članka tretiraju ‚suzdržani‘ odnosno broje li se u dane glasove?“

U smislu članka 68. stavka 1. točke 9. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge daje sljedeće stručno mišljenje.

2. Mjerodavno pravo

Zakon o vodnim uslugama (NN 66/19; skraćeno: ZVU)

Dvostruka većina

Članak 24.

(1) Odlučivanje o pitanjima iz članka 23. stavka 1. točaka 1., 2., 3., 4. i 7. ovoga Zakona ne može se izuzeti iz nadležnosti skupštine.

(2) Odluke o pitanjima iz članka 23. stavka 1. točaka 1., 2., 3., 4. i 7. ovoga Zakona skupština donosi dvostrukom većinom.

(3) Odluka je donesena dvostrukom većinom kada za nju glasa:

- obična većina glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i
- obična većina dodatnih glasova danih na skupštini.

(4) Ako se odluke o pitanjima iz stavka 2. ovoga članka ne donesu dvostrukom većinom, ponovno odlučivanje se odgađa za najmanje 30 dana te ako se ni tad odluke ne donesu dvostrukom većinom, donijet će se:

- običnom većinom glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i
- nadtrećinskim brojem dodatnih glasova danih na skupštini.

(5) Ako se odluke o pitanjima iz stavka 2. ovoga članka ne donesu većinom iz stavka 4. ovoga članka, javni isporučitelj vodnih usluga dužan je, običnom većinom glasova, razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini, donijeti zasebni plan gradnje komunalnih vodnih građevina za dijelove sustava javne vodoopskrbe, i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave, na pisani zahtjev predstavničkih tijela tih jedinica lokalne samouprave, te zasebni plan zaduživanja u dijelu koji se odnosi na gradnju komunalnih vodnih građevina iz ovoga stavka i odluku o posebnoj naknadi za razvoj za gradnju komunalnih vodnih građevina iz ovoga stavka.

Zakon o trgovačkim društvima (NN 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23, 130/23 i 136/24; skraćeno: ZTD)

Zapisnik

Članak 286.

(1) Svaka odluka glavne skupštine mora se navesti u zapisniku kojega sastavlja javni bilježnik.

(2) U zapisniku se navode mjesto i vrijeme održavanja glavne skupštine, ime i prezime javnog bilježnika te način i rezultat glasovanja i utvrđenje predsjednika o donesenim odlukama.

U društvima dionice kojih su uvrštene na uređeno tržište radi trgovanja utvrđenje o donesenim odlukama obuhvaća za svaku odluku i:

(...)

3. broj glasova *danih* za pojedinu odluku, glasova *danih protiv* i prema okolnostima broj glasova koji bi *otpao na one* koji su se suzdržali od glasovanja.

(...)

Načelo obične većine

Članak 290.

Na glavnoj skupštini odluke se donose većinom danih glasova (obična većina), ako se zakonom ili statutom ne odredi da je za to potrebna neka veća većina ili se zahtijeva i ispunjenje dodatnih pretpostavki.

Odlučivanje na skupštini

Članak 445.

(1) Ako zakonom i društvenim ugovorom nije drugačije određeno, skupština donosi odluke većinom od danih glasova.

(...)

3. Pravna ocjena

U pravilu, kada se propisuje većina za donošenje odluke u kolegijalnim tijelima, a skupština trgovačkih društava, osim jednočlanih društava, jeste kolegijalno tijelo, ista se može odrediti prema:

- ukupnom broju glasova
- prema broju glasova zastupljenima na skupštini i
- prema broju danih glasova.

Zakonom o vodnim uslugama propisano je da javni isporučitelji vodnih usluga donose odluke specifične za djelatnosti vodnih usluga dvostrukom većinom, *danih glasova* (čl.24. st.3. i 4.) ili običnom većinom, opet *danih glasova* (čl.24. st.5.). Smisao ovoga uređenja bio je osigurati konstruktivnu većinu za donošenje potrebnih odluka, nasuprot stvaranju prostora za opstruiranje odlučivanja.

Za ostale odluke mjerodavne su odredbe ZTD-a.

Prema čl. 12. st.1. ZVU javni isporučitelji su društva kapitala, što znači da se mogu osnovati kao društva s ograničenom odgovornošću ili dionička društva. Međutim, svi isporučitelji vodnih usluga u Hrvatskoj su društva s ograničenom odgovornošću.

U odredbama ZTD o društvima s ograničenom odgovornošću (članci 385. do 472.h) termin „dani glasovi“ propisan je u članku 440. stavku 2., članku 441. stavku 1. točka 10., 445. stavak 1., članku 455. stavak 1., članku 467. stavku 1.

U odredbama ZTD-a o statusnim promjenama termin „dani glasovi“ uređen je u članku 536. stavak 2., članku 549. stavku 3. i članku 550.h. stavku 3.

Odredbe ZTD-a koje normiraju davanje glasova na glavnoj skupštini (čl. 290. za d.d.) odnosno na skupštini (čl. 445. za d.o.o.) ne spominju suzdržane glasove i pribrajaju li se danim glasovima ili ne, ali pravna doktrina je dala sadržaj pojmu „obične većine“, kod komentara članka 290.ZTD-a, kako slijedi:

„3. Pojam obične većine. Obična većina je postignuta ako je broj valjanih danih glasova u prilog prijedloga odluke za jedan glas veći od broja valjanih glasova koji su dani protiv prihvatanja odluke. Pri utvrđivanju je li postignuta obična većina treba uvijek voditi računa o sljedećem:

3.1. Za ili protiv računaju se dani glasovi, a ne broj svih mogućih ili prisutnih glasova.

3.2. Nevažeci glasovi se ne uračunavaju.

3.3. Suzdržani glasovi se također ne uračunavaju.

3.4. Kod jednakog broja glasova smatra se da je prijedlog odbijen (Hüffer, U., cit.op. str. 601., kom. K par. 133. Akt G, toč. III.1) “Zakon o trgovačkim društvima, s komentarom, Filipović, Gorenc i Slakoper, Druga izmijenjena i dopunjena naklada, Zagreb, 1996., st. 390.

Jedina odredba ZTD-a koja spominje suzdržane glasove je članka 286. stavka 2. kojim se propisuje zapisnik za specifičan tip trgovačkog društva. Pritom se o glasovima „za“ i glasovima „protiv“ govori kao o „danim glasovima“, dok se o suzdržanim glasovima govori kao o broju glasova „koji bi otpao na one koji su se suzdržali od glasovanja“. Ovo Vijeće smatra ovu odredbu pravilnim usmjerenjem za odgovor na postavljeno pitanje.

Ovo Vijeće je mišljenja, da se suzdržani glasovi ne pribrajaju danim glasovima, iz slijedećih razloga: Pretpostavimo da članovi skupštine imaju ukupno 20 glasova i da su svi nazočni na skupštini. Osam (8) ih je za odluku, sedam (7) ih je protiv, tri (3) su suzdržana, a dva (2) se uopće ne izjašnjavaju. Pribrojimo li tri (3) suzdržana glasa danim glasovima, danih glasova ima osamnaest (18), obična većina je deset (10) glasova, odluka nije donesena. Ne pribrojimo li tri (3) suzdržana glasa danim glasovima, danih glasova je petnaest (15), obična većina je osam (8), odluka

je donesena. No, u čemu je stvarna razlika između tri (3) suzdržana glasa i dva (2) glasa koja se uopće ne izjašnjavaju. Nijedan od njih stvarno ne sudjeluje u donošenju odluke, niti je za, niti je protiv, već efektivno izbjegavaju odlučivati, s tom razlikom što oni koji su se izjasnili kao suzdržani zapravo fingiraju odlučivanje, iako su po svom učinku jednako pasivni kao i oni koji se uopće nisu izjasnili.

Iz navedenih razloga, a imajući u vidu i odredbu čl. 286. st.2. ZTD-a kao usmjeravajuću te citirani doktrinarni komentar čl. 290. ZTD-a smatramo da suzdržani glasovi, glasovi onih koji se ne izjašnjavaju i nevažeći glasovi ne mogu biti pribrojeni u dane glasove.

Stoga, kod glasovanja o pitanjima iz članka 24. ZVU, koja je imperativna odredba zakona i ne dopušta drukčije uređenje društvenim ugovorom (d.o.o.) ili statutom (d.d.), suzdržani glasovi, glasovi onih koji se ne izjašnjavaju i nevažeći glasovi ne mogu biti pribrojeni u dane glasove.

Kod glasovanja o ostalim pitanjima, koja nisu sadržana u članku 24. ZVU, skrećemo pozornost da se društvenim ugovorom može i drukčije urediti većina, ali apeliramo na članove javnih isporučitelja vodnih usluga da ne donose odluke koje bi bile suprotne smislu odredbi Zakona o vodnim uslugama i Zakona o trgovačkim društvima.

S poštovanjem,

Predsjednik
Vladimir Šimić

Dostaviti:

- Naslovu, putem e-pošte
- Pismohrani

