

# **OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA FINANCIJSKOG PLANA ZA 2026.-2028.**

## **07825 Vijeće za vodne usluge**

Uredbom o Vijeću za vodne usluge (NN, br. 110/24), koja je stupila na snagu krajem listopada 2024. Vijeće za vodne usluge je osnovano kao stalno tijelo. U Državnom proračunu za 2025. planirana su sredstva za potrebe uspostave Vijeća kao novog proračunskog korisnika i redovan rad u iznosu 906.519 eura.

Odlukom Hrvatskog sabora od 15. srpnja 2025. imenovan je novi saziv Vijeća za vodne usluge (NN 104/25). Budući da je Vijeće započelo s radom nakon imenovanja u srpnju 2025., uzevši u obzir protek više od pola godine, procijenjeni su troškovi do kraja 2025. te je Izmjenama i dopunama Državnog proračuna predloženo smanjenje navedenog iznosa za 2025. godinu na 447.750 eura.

U Državnom proračunu za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu planirana su sredstva za redovan rad Vijeća i materijalne troškove u iznosu od 1.131.000 eura za 2026., 1.160.000 eura za 2027. te 1.240.000 eura za 2028.

Od pet članova Vijeća imenovanih Odlukom Hrvatskog sabora, u Vijeću su stalno zaposlena 3 člana: predsjednik, potpredsjednica i tajnica Vijeća. Istodobno, na temelju Sporazuma o privremenom premještanju na rad u Stručnu službu Vijeća premješteno je 7 državnih službenika iz Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije, koji ostaju na radnim mjestima na koja su premješteni dok se Vijeće ne popuni na način propisan Zakonom o državnim službenicima. Zapošljavanje službenika u Vijeću za vodne usluge, ne uključujući imenovane članove Vijeća, pokazatelj je Nacionalnog plana oporavka i otpornosti T#386 „Izgradnja kapaciteta regulatora“ - Q4/2024, koji je preduvjet za povlačenje sredstava iz RRF-a, pri čemu Europska komisija osobito ističe važnost osiguranja kontinuiteta obavljanja poslova i potrebnu edukaciju službenika, radi ispunjenja nadležnosti Vijeća vezanih uz određivanje cijena vodnih usluga, praćenja ključnih pokazatelja učinkovitosti (KPU) isporučitelja vodnih usluga i regulatorno računovodstvo. Stoga je neophodno osigurati i sredstva u svrhu potrebnih edukacija i s time povezanih troškova (službeni put, kotizacija i sl.).

### **PRIHODI I PRIMICI**

Ukupni prihodi i primici Vijeća za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu planirani su u iznosu od 1.131.000 eura za 2026., 1.160.000 eura za 2027. te 1.240.000 eura za 2028. U sve tri godine ovi iznosi odnose na prihode poslovanja, a bit će ostvareni isključivo iz državnog proračuna, kao prihodi za financiranje redovnog poslovanja.

### **RASHODI I IZDACI**

Ukupni rashodi i izdaci Vijeća planirani su u istim iznosima kao i prihodi po pojedinim godinama, a uzevši u obzir zadane limite.

U sve tri godine ovi se rashodi gotovo u cijelosti odnose na rashode poslovanja (više od 90%), dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani za nabavu licenci, uredske opreme, komunikacijske opreme i uredskog namještaja. Najveći udio čine rashodi za zaposlene (64,67 %), dok materijalni rashodi, za režijske troškove, uredski materijal, računalne i intelektualne usluge, zakup prostora čine manji dio ukupnih rashoda poslovanja u 2026. godini (35,33%).

### **PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE I U SLJEDEĆU GODINU**

Ako Vijeće ne utroši sva planirana sredstva u 2026., ista ostaju državnom proračunu, odnosno Vijeće ih ne prenosi u sljedeću godinu.

### **UKUPNE I DOSPJELE OBVEZE**

Vijeće na datume 31.12.2024. i 30.06.2025., s obzirom da nije bilo uspostavljeno do srpnja 2025., nema ukupnih i dospjelih obveza.

## OBRAZLOŽENJE POSEBNOG DIJELA FINACIJSKOG PLANA

Sukladno članku 65. stavak 1. Zakona o vodnim uslugama (NN 66/19), Vijeće za vodne usluge (dalje: Vijeće) je neovisno i nadzorno državno tijelo, osnovano radi osiguranja zakonitosti u području određivanja cijene vodnih usluga, naknade za razvoj i drugih pitanja iz Zakonom određenog djelokruga. Vijeće je osnovano Zakonom o vodama (Narodne novine, broj 153/09) i poslovalo od 2010. do 2025. u formatu ad hoc državnoga tijela, bez zaposlenih. Vijeće za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru i jednom godišnje mu podnosi izvješće o stanju u sektoru vodnih usluga i svom radu.

Sukladno odredbama članka 74. do 77. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće se u drugom polugodištu 2025. počelo preustrojivati u format profesionalnog tijela, sa stručnom službom.

Vijeće, sukladno članku 68. Zakona o vodnim uslugama ima javne ovlasti:

1. narediti donositeljima akata koji su predmet nadzora da usklade akte sa zakonom i temeljem njega donesenim provedbenim propisima
2. donijeti odluku o obustavi od primjene nezakonite odluke o cijeni vodnih usluga odnosno nezakonite odluke o naknadi za razvoj
3. donijeti odluku o obustavi od primjene bilo kojeg nezakonitog akta na temelju kojeg se naplaćuje cijena vodnih usluga odnosno akta kojim se nezakonito naplaćuje naknada za razvoj
4. donijeti privremenu odluku o cijeni vodne usluge i privremenu odluku o cijeni vodne usluge javne vodoopskrbe drugom isporučitelju vodne usluge, na zahtjev javnog isporučitelja vodnih usluga ili po službenoj dužnosti
5. donijeti privremenu odluku o naknadi za razvoj na zahtjev javnog isporučitelja vodnih usluga ili po službenoj dužnosti
6. izdati prethodnu suglasnost na odluku o cijeni posebnih isporuka vode iz članka 47. stavka 4. i članka 52. stavaka 4. i 6. Zakona
7. donijeti odluku o privremenoj mjeri kojom će odrediti cijenu posebnih isporuka vode u slučaju iz članka 51. stavka 4. i članka 53. stavka 4. Zakona
8. donijeti odluku o privremenoj mjeri kojom obustavlja od izvršenja ugovor iz članka 11. stavka 5. Zakona
9. dati stručna mišljenja i objašnjenja odredbi Zakona o vodnim uslugama, zakona kojim se uređuju vode i zakona kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva i njihovih provedbenih propisa, u granicama svoga djelokruga, savjetovati isporučitelje vodnih usluga o primjeni propisa iz svoga djelokruga
10. zatražiti i dobiti isprave i podatke od isporučitelja vodnih usluga, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela državne uprave i drugih tijela državne vlasti, izvršiti očevid, provoditi vještačenja, kao i obavljati druge radnje u postupku nadzora i upravnog rješavanja u skladom sa svrhom izvršenja nadležnosti iz svog djelokruga
11. podnositi optužne prijedloge i donositi prekršajne naloge za prekršaje odredbi ovoga Zakona čiju primjenu nadzire Vijeće za vodne usluge i
12. izvršavati druge javne ovlasti propisane Zakonom.

Odlukom Hrvatskog sabora, od 15. srpnja 2025. imenovan je novi saziv Vijeća za vodne usluge (NN 104/25). Uredbom o Vijeću za vodne usluge (NN 110/24), propisano je unutarnje ustrojstvo, okvirni broj službenika i namještenika, način odlučivanja i druga pitanja od značenja za rad Vijeća za vodne usluge. Sukladno navedenoj Uredbi, u Vijeću se ustrojava stručna služba s 13 državnih službenika.

Od pet imenovanih članova Vijeća, u Vijeću su zaposlena 3 člana: predsjednik, potpredsjednica i tajnica, a preostala dva člana Vijeća, sukladno Zakonu o vodnim uslugama, imaju pravo na naknadu za svoj rad. Istodobno, na temelju Sporazuma o privremenom premještanju na rad u Stručnu službu Vijeća premješteno je 7 državnih službenika iz Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije, koji će ostati na radnim mjestima na koja su premješteni, dok se Vijeće ne popuni na način propisan Zakonom o državnim službenicima. Zapošljavanje službenika u Vijeću za vodne usluge, ne uključujući imenovane članove Vijeća, pokazatelj je Nacionalnog plana oporavka i otpornosti T#386 „Izgradnja kapaciteta regulatora“ - Q4/2024, koji je preduvjet za povlačenje sredstava iz RRF-a, pri čemu Europska komisija osobito ističe važnost osiguranja kontinuiteta obavljanja poslova i potrebnu edukaciju službenika, radi ispunjenja nadležnosti Vijeća vezanih uz nadzor zakonitosti određivanja cijena vodnih usluga, naknade za razvoj, praćenja ključnih pokazatelja učinkovitosti (KPU) isporučitelja vodnih usluga i regulatorno računovodstvo.

Sukladno članku 66. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge je proračunski korisnik državnog proračuna, u kojem se osiguravaju i sredstva za njegov rad. Stoga su sredstva za rad Vijeća sa stručnom službom osigurana po prvi put na posebnoj glavi, u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. (NN 149/24) na Razdjelu 078 Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Glava 07825 Vijeće za vodne usluge u iznosu od 906.519 eura.

Budući da je Vijeće započelo s radom nakon imenovanja u srpnju 2025., uzevši u obzir protek više od pola godine, procijenjeni su troškovi do kraja 2025. te je Izmjenama i dopunama Državnog proračuna smanjen navedeni iznos za 2025. godinu na 447.750 eura.

U Državnom proračunu za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu planirana su sredstva za redovan rad Vijeća i materijalne troškove kako bi Vijeće u potpunosti moglo izvršiti obveze sukladno Zakonu o vodnim uslugama i podzakonskim aktima. Pri tome je ključno trajno zapošljavanje državnih službenika u Stručnu službu Vijeća, kao pokazatelj NPOO-a, a osnovni preduvjet za zapošljavanje državnih službenika je osiguranje dovoljnih financijskih sredstava.

S obzirom da Vijeće u 2025. nije realiziralo sve planirane aktivnosti zbog kasnijeg konstituiranja (srpanj 2025.), dio nerealiziranih aktivnosti je bilo potrebno planirati u 2026. i dalje u 2027. godini, zbog čega je došlo do povećanja projekcija za 2026. i 2027. danih uz prijedlog plana državnog proračuna za 2026. u odnosu na ranije projekcije dane u Državnom proračunu za 2025. s projekcijama za 2026. i 2027.

Uzevši u obzir navedeno, u Državnom proračunu za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. osiguravaju se sredstva za redovan rad Vijeća.

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
07825- Vijeće za vodne usluge	00	447.750	1.131.000	1.160.000	1.240.000	252,6

### **3408 RAZVOJ SUSTAVA JAVNE ODVODNJE I ZAŠTITE VODA I MORA**

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
3408- RAZVOJ SUSTAVA JAVNE ODVODNJE I ZAŠTITE VODA I MORA	00	447.750	1.131.000	1.160.000	1.240.000	252,6

### **A966001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o vodnim uslugama, Uredba o Vijeću za vodne usluge

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
A966001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	00	447.750	1.131.000	1.160.000	1.240.000	252,6

Vijeće za vodne usluge osnovano je Zakonom o vodama (NN, br. 153/09), kao neovisno državno tijelo, radi osiguranja zakonitosti u području određivanja cijene vodnih usluga, naknade za razvoj i drugih pitanja iz zakonom određenog djelokruga. Vijeće je donošenjem Zakona o vodnim uslugama (NN, br. 66/19) nastavilo poslovati u istom

svojstvu, s dodatnim obvezama, no i dalje kao ad hoc tijelo, bez stručne službe, a stručne poslove za Vijeće obavljalo je Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, kao ministarstvo nadležno za vodno gospodarstvo.

Uredbom o Vijeću za vodne usluge (NN, broj 110/24) od 20.09.2024. Vijeće za vodne usluge osniva se kao stalno tijelo, sa stručnom službom s 13 državnih službenika (što je pokazatelj M#385 iz Dodatka Nacionalnog plana oporavka i otpornosti - NPOO), kako bi u potpunosti moglo izvršavati sve obveze sukladno Zakonu o vodnim uslugama i podzakonskim aktima.

Sukladno članku 66. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge je proračunski korisnik državnog proračuna, u kojem se osiguravaju i sredstva za njegov rad.

U okviru aktivnosti osiguravaju se sredstva za redovno poslovanje Vijeća sa stručnom službom, 3 profesionalna vijećnika u rangu državnih dužnosnika i 2 vanjska vijećnika, zakup poslovnog prostora, uredski namještaj i komunikacijsku opremu, računalne usluge i druge troškove ustrojavanja i funkcioniranja stručne službe, te plaćanje godišnje članarine za WAREG (European Water Regulators) i licence potrebne za rad Vijeća. Za određene poslove za koje Vijeće za vodne usluge ne posjeduje specifična stručna znanja, neophodno je angažirati stručnu pomoć stoga su predviđena sredstva i na stavci 3237 Intelektualne i osobne usluge.

### Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2026.)	Ciljana vrijednost (2027.)	Ciljana vrijednost (2028.)
Postotak provedenih nadzora nad odlukama javnih isporučitelja vodnih usluga	nadzor zakonitosti odluka o cijeni vodnih usluga, odluka o naknadi za razvoj i posebnih isporuka vode	%	0	Izvješće o radu Vijeća za vodne usluge	50 %	70 %	90 %
Uspostava sustava vrednovanja učinkovitosti poslovanja javnih isporučitelja vodnih usluga	Skupljanje, obrada i vrednovanje pokazatelja učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga	%	0	Izvješće o radu Vijeća za vodne usluge	35 %	70 %	90 %