



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE
Avenija Dubrovnik 10
10020 Zagreb

KLASA: 040-02/26-28/1
URBROJ: 346-2
Zagreb, 30. travnja 2026.

Vodovod Hrvatsko primorje d.o.o.
Stara cesta 3, 53270 Senj

info@vodovod-hrvatsko-primorje.hr

PREDMET: Nabava specijalizirane opreme na teret prihoda iz naknade za razvoj

– stručno mišljenje, daje se –

Naslovna stranka obratila se Vijeću za vodne usluge zahtjevom za davanje stručnog mišljenja o zakonitosti nabave određenog tipa opreme na teret prihoda od naknade za razvoj.

1. Zahtjev za stručnim mišljenjem

Stranka je navela da razmatra nabavu specijaliziranih komunalnih vozila i strojeva posebne namjene, te sigurnosno-zaštitne opreme za održavanje sustava javne odvodnje to specifično o vozilima i strojevima kao što su kamion kanaločistač, fekalno vozilo i rovokopač, te sigurnosno zaštitna oprema za održavanje sustava javne odvodnje (tronošci, kompresori, aparati za disanje, agregati i sl.) iz sredstava naknade za razvoj. Oprema bi se koristila za obavljanje poslova redovitog i izvanrednog održavanja sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje, uključujući intervencije na vodovodnoj i kanalizacijskoj mreži, sanaciju kvarova, čišćenje i održavanje sustava odvodnje te druge operativne zahvate nužne za osiguravanje trajne funkcionalnosti i sigurnog rada komunalnih vodnih građevina.

Postavlja upit o zakonitosti financiranja nabave predmetne specijalizirane opreme iz prihoda naknade za razvoj.

U smislu članka 68. stavka 1. točke 9. Zakona o vodnim uslugama, Vijeće za vodne usluge daje sljedeće stručno mišljenje.

2. Mjerodavno pravo

Mjerodavno pravo čine sljedeći propisi i odredbe:

Zakon o vodnim uslugama (NN 66/19; skraćeno: ZVU)

Načela Članak 5.

(...)

(2) Djelatnosti vodnih usluga obavljaju se trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito.

(...)

(4) Komunalne vodne građevine održavaju se trajno u stanju funkcionalne ispravnosti.

(...)

(7) Troškovi upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga financiraju se iz cijene vodne usluge.

(8) Financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina uređuje se zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva.

(...)

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva (NN 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17 i 66/19; skraćeno: ZFVG)

Članak 57.

Prihodi od naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

Uredba o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga (NN 70/23; skraćeno: UR.MET)

Izdaci poslovanja isporučitelja vodnih usluga Članak 6.

(1) Izdaci poslovanja isporučitelja vodnih usluga su operativni troškovi (OPEX) i kapitalni izdaci (CAPEX).

(...)

Operativni troškovi Članak 11.

(1) Operativni troškovi su troškovi poslovanja kao što su: materijalni troškovi, troškovi usluga (vanjski troškovi), troškovi za zaposlene, financijski rashodi (troškovi), troškovi dugotrajne imovine, nematerijalni troškovi i troškovi financiranja operativnih troškova.

(...)

(6) Troškovi dugotrajne imovine uključuju amortizaciju nematerijalne imovine, amortizaciju materijalne imovine (amortizaciju komunalnih vodnih građevina, amortizaciju poslovnih prostorija i opreme potrebne za rad, amortizaciju ostale dugotrajne imovine povezane s vodnim uslugama (npr. fotonaponske elektrane i dr.).

(...)

Kapitalni izdaci

Članak 18.

(1) Kapitalni izdaci (CAPEX) su:

- tekući kapitalni izdaci i
- troškovi financiranja kapitalnih izdataka.

(2) Tekuće kapitalne izdatke čine svi izdaci koji su nužni da se pripremi, provede i pusti u uporabu projekt gradnje komunalnih vodnih građevina, što uključuje, ali nije ograničeno na: izradu predstudije i studije izvodljivosti projekta, provedbe postupaka procjene utjecaja na okoliš i prirodu, prethodna istraživanja, izradu idejnog, glavnog i izvedbenog projekta i drugih poslova projektiranja, ishoda posebnih uvjeta za provedbu zahvata u prostoru prema posebnim propisima, ishoda potrebni dozvola (lokacijske, građevinske, uporabne i dr.) i drugih upravnih i neupravnih akata, provedbu postupaka javnih nabava, provedbu postupaka otkupa i izvlaštenja nekretnina te drugog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, provedbu geodetskih poslova, građenja, uključujući i rekonstrukcije, nadzor nad građenjem, upravljanjem projektom gradnje, ispitivanje kvalitete izgrađenih vodnih građevina ili određenih njenih dijelova, troškove testiranja i probnoga pogona i troškove pravnih postupaka u vezi s prethodnim poslovima.

(3) Troškovi financiranja kapitalnih izdataka uključuju: kamate, naknade, tečajne razlike i ostale troškove financiranja, osim otplate glavnice, zajmova i kredita koji služe pokriću ostalih kapitalnih troškova.

3. Pravna ocjena

Generalno pravilo je da se troškovi upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga financiraju iz cijene vodne usluge (čl. 5. st.7. ZVU), a financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina uređuje se zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva (čl.5. st. 8. ZVU), što je prošireno i na financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga (čl. 52. ZFVG).

Propisi o vodnim uslugama i financiranju vodnoga gospodarstva nisu izričito odredili iz kojih se izvora financira nabava opreme potrebne za trajno održavanje komunalnih vodnih građevina i u stanju funkcionalne ispravnosti.

Nabava predmetne opreme, u jednom aspektu, jeste trošak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga, dakle operativni trošak (čl. 5. st.7. ZVU) i uključen je u „troškove amortizacije ostale dugotrajne imovine povezane s vodnim uslugama“ (čl. 11. st. 6. UR.MET), a u drugom aspektu, po svojoj naravi, izravno je vezan za funkcionalnost komunalnih vodnih građevina što ga čini prikladnim biti smatran kapitalnim izdatkom, koji se financira na teret prihoda od naknade za razvoj.

Da bi se nabava predmetne opreme financirala na teret prihoda od naknade za razvoj, mišljenja smo da je nužno ispuniti sljedeće pretpostavke:

- da je predmetna oprema dugotrajna imovina, u smislu računovodstvenih propisa
- da je svrha uporabe predmetne opreme izravno povezana s funkcionalnošću komunalnih vodnih građevina (čl. 5. st. 4. ZVU), na način da izravno služi njihovom pogonu i

održavanju; neizravni odnos nije prikladan za financiranje na teret naknade za razvoj (npr. nabava osobnih računala za rad zaposlenika)

- da se nabava predmetne opreme nije mogla financirati ili sufinancirati, u cijelosti prihodima od cijene vodne usluge.

Mišljenja smo da nabava specijaliziranih komunalnih vozila i strojeva posebne namjene, te sigurnosno-zaštitne opreme za održavanje sustava javne odvodnje to specifično o vozilima i strojevima kao što su kamion kanaločistač, fekalno vozilo i rovokopač, te sigurnosno zaštitna oprema za održavanje sustava javne odvodnje (tronošci, kompresori, aparati za disanje, agregati i sl.) ispunjava prve dvije pretpostavke (dugotrajna imovina i izravna povezanost s funkcionalnošću komunalnih vodnih građevina). Stranka je, prilikom planiranja, a s obzirom na dostupnost financiranja prihodima od cijene vodnih usluga, dužna samostalno utvrditi ispunjenost treće pretpostavke, to jest dužna je utvrditi je li sposobna nabavu predmetne opreme financirati ili sufinancirati (u potonjem slučaju, pod pretpostavkom da koristi i vanjske izvore financiranja): (i) u cijelosti, prihodima od cijene vodnih usluga, (ii) kombinirano, prihodima od cijene vodnih usluga i prihodima od naknade za razvoj ili (iii) u cijelosti, prihodima od naknade za razvoj.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu, e-poštom
2. Pismohrana.